



Aika 12.09.2022, klo 17:01 - 22:54

Paikka Kunnanhallituksen huone

Käsitellyt asiat

- § 197 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 198 Pöytäkirjantarkastajien valinta**
- § 199 Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 200 Ilmoitusasiat**
- § 201 Lautakuntien pöytäkirjat**
- § 202 Kunnan harkinnanvaraisen valtionosuuden korotusten hakeminen vuonna 2022**
- § 203 Rautalammin kunnan kannanotto koskien Vaalijalan kuntayhtymän mahdollista luopumista kiinteistöstä 686-411-6-353**
- § 204 Kannanottopyyntö Vaalijalan Sateenkaaren koulun tulevaisuuteen liittyen**
- § 205 Sivistys- ja hyvinvointijohtajan vaali**
- § 206 Ratsastuskoulupalveluiden hankinta**
- § 207 Teknisen johtajan irtisanoutuminen**
- § 208 Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus**
- § 209 Lausunto YVA-tarveharkintapyyntöön: Tervalamminvuoren tuulivoimahanke muutettuna**
- § 210 Rautalammin kunnan henkilöstöpoliittinen ohjelma/strategia**
- § 211 Johtoryhmän tehtäväkohtaiset palkat**
- § 212 Talousarvio 2023 raami**
- § 213 Kunnanvaltuuston päätösten täytäntöönpano**
- § 214 Otto-oikeuspykälä**



Saapuvilla olleet jäsenet

Matti Kärkkäinen, puheenjohtaja
Tuulikki Tiihanoff, 1. varapuheenjohtaja
Petteri Haukka, varajäsen
Päivi Heikkinen
Sari Hintikka-Varis, varajäsen, poistui 18:02
Anne Karhunen
Sinikka Korhonen
Heikki Pietikäinen, saapui 18:01

Muut saapuvilla olleet

Merja Koivula-Laukka, hallintojohtaja, sihteeri
Pekka Annala, kunnanvaltuuston pj.
Iiro Lyytinen, elinkeinoasiamies, poistui 17:56
Tytti Mård, valtuuston 1.vpj.
Tiina K. Puranen, kunnanvaltuuston 2. vpj.
Anu Sepponen, kunnanjohtaja, esittelijä

Allekirjoitukset

Matti Kärkkäinen
Puheenjohtaja

Merja Koivula-Laukka
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

13.09.2022

13.09.2022

Päivi Heikkinen

Petteri Haukka

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on nähtävillä kunnanvirastolla ja Rautalammin kunnan internetsivuilla



§ 197

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnäolijat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden (Rautalammin kunnan hallintosääntö 134 §).

Kokous on päätösvaltainen, kun se on kutsutaan koolle KunL:n 103:n mukaan. Kuntalain 103 §:n nojalla muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Kokous on laillinen, kun se on kutsuttu koolle hallintosäännön 127 - 130 §:ien mukaisesti. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika, paikka ja käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielinten päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, jolla on läsnäolo-oikeus ja -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla. Kokouskutsu lähetetään vähintään neljä päivää ennen kokousta tai toimielimen päättämällä tavalla. Esityslistat julkaistaan kunnan verkkosivulla.

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi, että kokous on laillinen ja päätösvaltainen.



§ 198

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Rautalammin kunnan hallintosäännön 146 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Pöytäkirjan sisällöstä ja sen pitämisestä vastaa puheenjohtaja. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Pöytäkirjan tarkastaa voimassa olevan käytännön mukaisesti kaksi kokouksessa paikalla ollutta toimielimen jäsentä tai varajäsentä. Toimielin valitsee tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajat, jotka tarvittaessa toimivat ääntenlaskijoina.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Päivi Heikkinen ja Petteri Haukka.



§ 199

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, ellei toimitella toisin päätä (Rautalammin kunnan hallintosääntö § 136). Hallintosäännön §:n 137 mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Jos esittelijän ehdotus on asian palauttaminen valmisteltavaksi, toimitella voi ratkaista asian päätöksellään vain perustellusta syystä.

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Hyväksytään esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.



§ 200

Ilmoitusasiat

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Oheismateriaali

1 Keiteleen kunnanhallituksen pöytäkirjanote 29.8.2022.pdf

2 Suonenjoen kaupungin lausunto ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä §165. pdf

3 Savon kouluskuntayhtymähallituksen pöytäkirja 2.9.2022.pdf

4 Savon koulutusyhtymän Liite 2 Kuntayhtymän puolivuosisiksaus 30.6.2022.pdf

5 Pöytäkirja Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta 17.08.2022.pdf

Toimielimen tietoon esitellään seuraavat asiat:

1. Kunnanjohtajan kehityskeskustelussa on vuosittainen keskusteltu myös koulutustarpeesta. Johtajasopimuksessa kohta 2.4. mukaan kunnanjohtaja huolehtii oman osaamisensa ja ammattitaitonsa ylläpitämisestä. Kunnanjohtajalla on oikeus hakeutua harkintansa mukaan virka-asemaansa edellyttämiin koulutuksiin talousarvion määrärahojen puitteissa. Kestoltaan ja kustannuksiltaan tavanomaista pitempiin koulutuksiin osallistumisesta kunnanjohtaja sopii etukäteen kunnanhallituksen puheenjohtajan kanssa. Kunnanjohtajan kehityskeskusteluissa on keskusteltu myös koulutustarpeesta vuosittain, mutta toistaiseksi koulutukset ovat aina siirtyneet. Vuoden 2021 aikana käytiin koulutustarpeesta ja sopivasta vaihtoehdosta keskustelua ja asia jäi jälleen keskeneräiseksi.

Vuodelle 2022 on kunnanhallituksen määrärahoihin budjetoitu kunnanjohtajan koulutustarvetta varten tarvittava määräraha. Uusi kuntajohdon valmennusohjelma on alkamassa jo syyskuussa 2022.

Alla ohjelman kurssisisältö eriteltynä:

1. JAKSO 8.-9.9.2022 - MUUTOSILMIÖT JA KUNNAN JOHTAMINEN TULEVAISUUTEEN

2. JAKSO 20.-21.10.2022 - KUNTATALOUS JA JOHTAMISEN UUDISTAMINEN

3. JAKSO 17.-18.11.2022 - VIESTINTÄ JA MAINEENHALLINTA

4. JAKSO 15.-16.12.2022 - MINÄ JOHTAJANA

2. Keiteleen kunnanhallituksen lausunto ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä, pöytäkirjanote 29.8.2022

3. Suonenjoen kaupunginhallituksen lausunto ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä, pöytäkirjanote 22.8.2022

4. Savon koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen pöytäkirja 2.9.2022



-
5. Savon koulutuskuntayhtymän puolivuotiskatsaus 30.6.2022
 6. Pohjois-Savon aluepelastuslautakunnan pöytäkirja 17.8.2022

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Ilmoitusasiat merkitään tietoon saatetuksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin. Lisäksi Tuulikki Tiihanoff välitti voimailijoiden kiitokset.



§ 201

Lautakuntien pöytäkirjat

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Kunnanhallituksen tietoon esitellään seuraavat lautakuntien pöytäkirjat:

1. Nuorisovaluokunnan pöytäkirja 16.8.2022
2. Ympäristöluokunnan pöytäkirja 16.8.2022
3. Henkilöstöluokunnan pöytäkirja 5.9.2022

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää merkitä pöytäkirjat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.



Kunnanhallitus, § 188, 15.08.2022

Kunnanhallitus, § 202, 12.09.2022

§ 202

Kunnan harkinnanvaraisen valtionosuuden korotusten hakeminen vuonna 2022

RauDno-2022-408

Kunnanhallitus, 15.08.2022, § 188

Valmistelijat / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Liitteet

1 harkinnanvarainen2022-kirje-suomi-allekirjoitettu.pdf

2 Harkinnanvarainen Liite 2022.pdf

Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 30§:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Sen arvioinnissa otetaan huomioon myös paikalliset erityisolosuhteet. Harkinnanvaraisen avustuksen kriteereissä huomioidaan myös koronakriisin vaikutukset, jotka on eriteltävä hakemuksessa.

Valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt talouden tasapainottamiseksi toteutettavia toimenpiteitä. Toimenpiteet aikatauluineen ja euromääräisine vaikutuksineen on esitettävä valtionosuuden korotusta koskevassa hakemuksessa. Jos toimenpiteitä ei ole päätetty hakuajan loppuun mennessä, on hakemukseen merkittävä se, milloin valtuusto ne käsittelee ja mitkä toimenpiteet ovat. Valtionapuviranomainen voi asettaa korotuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Valtionosuuden korotus voidaan seuraavina vuosina jättää myöntämättä tai se voidaan myöntää alennettuna, jos esitettyjä toimenpiteitä tai asettettuja ehtoja ei ole noudatettu.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 10 miljoonaa euroa.

Hakemukset tulee toimittaa Valtionvarainministeriöön perjantaihin 9.9.2022 klo 16.15 mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että Rautalammin kunta hakee harkinnanvaraisen valtionosuuden korotusta.

Päätös



Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 12.09.2022, § 202

Valmistelija / lisätiedot:
Merja Koivula-Laukka
merja.koivula-laukka@rautalampi.fi
hallintojohtaja

Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 15.8.2022, että kunta hakee harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta.

Rautalammin kunta on pyrkinyt hoitamaan talouttaan suunnitelmallisesti ja tarkasti. Taloudellista puskuria on useiden vuosien ajan kerätty päämäärätietoisesti ja tulevaa ennakoiden. Tämä on tehty esim. veroprosentteja korottamalla, kulujen karsimalla, palveluita uudelleen organisoimalla ja elinvoimaa/ elinkeinoja kehittämällä. Taloustilanteen heikentyminen on kuitenkin jatkunut. Pohjasiinä voidaan pitää viime vuosien aikana tehtyjä mittavia investointeja sekä palvelujen ostojen kasvua; lähinnä erikoissairaanhoidon ja terveyden hoidon ostopalvelujen osalta. Kunnassa on toiminut jo usean vuoden ajan myös kunnanhallituksen nimeämä tasapainottamistyöryhmä, joka on pyrkinyt löytämään talouden tasapainoa palauttavia keinoja.

Kunnan hakemus on lähetetty Valtionvarainministeriöön 9.9.2022. Ministeriöltä on pyydetty lupa täydentää hakemusta päätöksenteon jälkeen. Tasapainottamisohjelman kunnanvaltuusto käsittelee 20.9.2022.

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan hakemukset kunnan harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksesta vuodelle 2022.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin muutamin pienin teknisin täsmennyksin.



§ 203

Rautalammin kunnan kannanotto koskien Vaalijalan kuntayhtymän mahdollista luopumista kiinteistöstä 686-411-6-353

RauDno-2022-439

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Sepponen

anu.sepponen@rautalampi.fi

kunnanjohtaja

Liitteet

1 Vaalijalan kuntayhtymä_muistio_metsätila.pdf

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Vaalijalan kuntayhtymä omistaa Rautalammillä kiinteistön Nro.686-411-6-353 (Kuutinharju), pinta-alaltaan 64, 21 ha. Kyseessä on vuonna 1940 lahjoituksena saatu metsätila. Alkuperäinen lahja on 7.5.1940 päivätyn lahjakirjan mukaan annettu Sisälähetyssseuran harjoittaman huolto- ja kasvatustyön hyväksi. Sittemmin omaisuus on siirtynyt vastikkeetta Vaalijalan kuntayhtymälle.

Hyvinvointialueet aloittavat vuoden 2023 alussa ja Vaalijalan Kuutinharjun palveluyksikkö siirtyy hyvinvointialueelle ja samalla Vaalijalan kuntayhtymän toiminta lakkaa 31.12.2022. Samanaikaisesti on käyty neuvotteluja siitä miten yhtymän omaisuusjärjestelyjä tulisi viedä eteenpäin. Lisäksi Vaalijala on perustamassa uutta kuntayhtymää Sateenkaarikoulun ympärille ja samalla on esiin noussut yhtenä vaihtoehtona myös Kuutinharjun ympäristössä olevan metsäalueen myynti ja mahdollisen myynnin kautta saatujen varojen siirtu Sateenkaarikoulun ympärille perustettavaan uuteen kuntayhtymään. Asiaa on perusteltu mm. sillä, että näin alkuperäinen testamentti toive toteutuisi lasten ja nuorten etuja ajatellen.

Rautalammin kunnassa mahdollinen myynti on herättänyt huomattavasti huolta. Mahdollisen myynnin toteutuessa olisi vaarana, että uusi omistaja pyrkii realisoimaan olemassaolevan puuston perusteellisestikin. Tämä muuttuisi kunnan keskeisellä paikalla olevaa maisemaa myös huomattavasti.

Asian käsittely on ollut esillä Vaalijalan kuntayhtymän hallituksen kokouksessa 15.6 ja siellä hallitus on päättänyt myöntää kuntayhtymän johtajalle valtuudet valmistella kiinteistön myyntiä vapailla markkinoilla ja siten, että kauppakirja tulee erikseen vielä hyväksyä kuntayhtymän hallituksessa. Vaalijala on teettänyt BDO:lla selvityksen kyseisen varallisuuserän (metsäpalsta Rautalammillä) käytöstä. Sen mukaan varallisuus tulee käyttää lahjakirjassa osoitetulla tavalla eli siitä mahdollisessa myynnissä saatu myyntitulo ei ole yleiskatteista tuloa. Lisäksi kiinteistöä rasittaa vuokrasopimuksia, joita on huomioitava myynnin yhteydessä. Yhteenvetona BDO:n lausunnossa todetaan seuraavaa:

- lahjoitettua omaisuutta on niin pitkälle kuin se on mahdollista käyttää ja hoitaa siten, kuin lahjan antaja tai testamentin tekijä on määrännyt. Jos tämä ei ole mahdollista, olisi pyrittävä löytämään alkuperäistä käyttötarkoitusta



mahdollisimman lähellä oleva käyttötarkoitus- ja tapa. Vasta jos päädytään siihen, ettei asia näin ole järjestettävissä, voidaan omaisuus realisoida. Tällöinkin varat olisi otettava tai käytettävä muuhun, alkuperäistä tarkoitusta mahdollisimman lähellä olevaan käyttöön. Käytännössä tämä voisi tapahtua lähinnä luovuttamalla varat riittävän tarkoin käyttömääräyksin soveliaan toimivan yleishyödyllisen järjestön käytettäväksi. Sama varojen käyttötarkoitus sitoo myös Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkuntia tai Hyvinvointialueita, jos omaisuus siirretään näiden omistukseen.

On todennäköistä, ettei Rautalammillä sijaitseva Vaalijalan metsäkiinteistö aiheuta samanlaisia vahvoja tunteita muissa Vaalijalan nykyisissä kuntayhtymäkunnissa ja siksi metsäkiinteistön myynnille löytynee myös kannatusta. Kunnanjohtaja on keskustellut Vaalijalan johtajan ja hallituksen kanssa asiasta 17.8 Rautalammillä Vaalijalan hallituksen kokouksen päätteeksi. Keskustelussa kävi selväksi, että Rautalammin kunnan virallista kannanottoa metsäkiinteistön mahdolliseen myyntiin liittyen toivotaan syyskuun aikana.

Vaikutusten arviointi:(alleviivattuna)

- Henkilöstövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Lapsivaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Ympäristövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Yritysvaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Metsäomaisuus on alun perin testamenttilahjoituksena osoitettu kehitysvammaisten palvelujen tuottajalle, joten asian ratkaisussa tulisi mahdollisuuksien mukaan huomioida testamentin jättäjän tahto ja velvoittaa mahdollista uutta omistajaa huolehtimaan, että metsäomaisuus säilytetään Kuutinharjun asiakkaiden virkistätymiskäytössä.

Rautalammin kunta on myös tietyin edellytyksin halukas harkitsemaan kunnan etuosto-oikeuden käyttöä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin lisäyksellä, että Rautalammin kunta hankkii toisen arvion menettelytavoista, joilla testamentin laatijan tahto toteutuu mahdollisimman hyvin.



Kunnanhallitus, § 328, 15.11.2021

Kunnanhallitus, § 204, 12.09.2022

§ 204

Kannanottopyyntö Vaalijalan Sateenkaaren koulun tulevaisuuteen liittyen

RauDno-2021-689

Kunnanhallitus, 15.11.2021, § 328

Valmistelijat / lisätiedot:

Anu Sepponen, Olli Lipponen

anu.sepponen@rautalampi.fi, olli.lipponen@rautalampi.fi

kunnanjohtaja, sivistysjohtaja

Liitteet

1 Vaalijalan_esittely_28.10.2021.pdf

2 Sateenkaaren_esityskoulun_tulevaisuus_28.10.2021v2.pdf

Vaalijalan Sateenkaaren koulun tulevaisuuden varmistamista käsiteltiin 28.10.2021 Vaalijalan kuntakokouksessa. Liitteenä on kuntakokouksessa pidetyt esitykset, joita on täydennetty kuntakokouksessa esiin tulleilla asioilla. Kuntakokouksen yleinen henki oli, että Sateenkaaren koulun opetuksen jatkuminen on turvattava. Kuntayhtymämalli koettiin raskaana. Vaalijala etsii edelleen vaihtoehtoja kuntayhtymämallille. Vaihtoehdot kuitenkin vaatisivat nykyisen lainsäädännön muutoksia niin STM:n kuin OKM:n hallinnonaloilla. Asian valmistelulla on kiire niin kuin kaikella sote-uudistukseen liittyvällä.

Vaalijalan kuntayhtymä pyytää kunnilta alustavia kannanottoja asiaan **19.11.2021 mennessä**.

Kannanottopyyntöä täydennettiin myöhemmin kuntayhtymän johtaja Ilkka Fritiuksen lähettämällä lisäyksellä, jossa muistutettiin laista sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (616/2021) 20 § 3 mom.: Jos kuntayhtymä on perussopimuksensa mukaan huolehtinut muistakin kuin hyvinvointialueelle siirtyvistä tehtävistä, jäsenkuntien on järjesteltävä toiminta näiden tehtävien osalta uudelleen vuoden 2022 loppuun mennessä. Lisäksessä todettiin, että kannanottopyyntöön vastaaminen on jäsenkuntien velvollisuus.

Kuntien taloudellisesti haastavassa tilanteessa tulisi pohtia onko kuntayhtymä paras tapa järjestää näin vähäistä palvelua (n. 45-50 oppilasta; 1,5M€). Arvioinnissa pitäisi miettiä myös seuraavia asioita: pystytäänkö kunnan omilla resursseilla tarjoamaan vastaavantasoisia erityisopetusta edullisemmin. Lisäksi tulisi pohtia myös sitä, että jos Sateenkaaren koulun kaltaista opetusta tarvitaan jatkossa, tulisiko koulun sijaintikunnan ensisijaisesti vastata opetuksen järjestämisestä jatkossa. Tällöin Pieksämäen kaupungilla olisi sijaintikuntana ehdoton velvoite järjestää perusopetus, josta se luonnollisesti voi laskuttaa palvelua tarvitsevia muita kuntia. Olisi hyvä tutkia myös vaihtoehtoa siitä, voiko valtio olla mukana opetuksen järjestämisessä.



Rautalammin kunnan sivistystoimessa pystytään tällä hetkellä ihan hyvin tarjoamaan opetusta kaikille rautalampilaisille lapsille ja nuorille Matti Lohen koulussa. Tarvittaessa pystymme myös eriyttämään toimintaa ja tarjoamaan tukea opiskeluun olemassa olevilla resursseilla. Matti Lohen koulussa opetus maksaa n. 10 000€ / oppilas /vuosi. Jos vertaamme Sateenkaaren koulun kustannukseen 30 000€/vuosi /oppilas, jää siihen vielä paljon varaa konsultatiivisen tai käytännön avun hankkimiseen ja koulutuksen järjestämiseen omalle henkilökunnalle ennen kuin tuo 30 000 € tulee vuodessa täyteen.

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Rautalampi ei tällä hetkellä tarvitse Sateenkaaren koulun palveluita vaan pyrkii järjestämään opetuksen itse ja tarjoamaan riittävät tukipalvelut oppilaiden tarpeiden mukaan. Rautalammin koulutoimi ei myöskään kannata uuden kuntayhtymän perustamista.

Vaalijalan kuntayhtymän mahdollisesti lakkautuessa, tulee ylijäämä palauttaa omistajakunnille myös Sateenkaaren koulun osalta. Metsäomaisuus on alun perin testamenttilahjoituksena osoitettu kehitysvammaisten palvelujen tuottajalle, joten asian ratkaisussa tulisi mahdollisuuksien mukaan huomioida testamentin jättäjän tahto ja velvoittaa uutta omistajaa huolehtimaan, että metsäomaisuus säilytetään Kuutinharjun asiakkaiden virkistätymiskäytössä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 12.09.2022, § 204

Valmistelija / lisätiedot:
Anu Sepponen
anu.sepponen@rautalampi.fi
kunnanjohtaja

Liitteet

- 1 Vaalijalan kuntayhtymä, perussopimus 1.7.2012-.pdf
- 2 Vaalijalan hallintosääntö 1.7.2017-.pdf
- 3 jakautumissopimusluonnos_10+5+212726019_67055.pdf
- 4 sateenkaaren+koulu+budjetti+20141555757_67059-1.pdf
- 5 siirtyv+t+varat+ja+perusp++oma1548812577_67057.pdf
- 6 Vaalijalan kuntakokous 28.10.2021_Muistio.pdf
- Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24
- 7 Sateenkaaren_erityiskoulun_tulevaisuus_28.10.2021v2.pdf
- 8 Vaalijalan_esittely_28.10.2021.pdf

Vaalijala on 33 Savon kunnan omistama kuntayhtymä. Rautalammin kunta on yksi Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnista. Vaalijala toimii kehitysvammalain mukaisena



Savon erityishuoltopiirinä. Vaalijala tuottaa mm. kuntoutus-, asumis- ja asiantuntijapalveluita kaiken ikäisille erityistä tukea tarvitseville henkilöille. Lisäksi kuntayhtymä järjestää perusopetusta Sateenkaaren erityiskoulussa. Perusopetus on tarkoitettu Vaalijalassa pysyvästi oleville sekä kuntoutusjaksoilla oleville perusopetusikäisille oppilaille. Sateenkaaren erityiskoulu sijaitsee Pieksämäellä. Vaalijalan toiminnasta sote- palveluiden osuus siirtyy uudelle hyvinvointialueelle 1.1.2023 ja kuntayhtymän toiminta nykymuodossaan lakkaa. Perusopetusta tarjoavaa Sateenkaaren erityiskoulua ei voida siirtää hyvinvointialueelle, koska nykyinen lainsäädäntö ei tätä mahdollista. Tästä johtuen Vaalijalan omistajakuntien tulee ratkaista Sateenkaaren erityiskouluntulevaisuus, jotta jatkossakin Vaalijalassa asuvien tai siellä kuntoutuksessa olevien oppilaiden perusopetus pystytään järjestämään.

Tällä hetkellä Sateenkaaren erityiskoulussa on vain yksi rautalampilainen lapsi oppilaana. Sateenkaaren erityiskoulun palvelujen käyttäminen on mahdollista tulla ajankohtaiseksi rautalampilaisten oppilaiden kohdalla niissä tapauksissa jolloin oppilas on lyhytaikaisessa kuntoutuksessa Vaalijalassa. Kuntoutustarve on kuitenkin tarkoituksenmukaisinta toteuttaa avokuntoutuksena koti- tai lähipaikkakunnilla, jolloin vältetään koulun vaihtamiselta.

Vaalijalan Sateenkaaren koulun tulevaisuuden varmistamista käsiteltiin ensimmäisen kerran 28.10.2021 Vaalijalan kuntakokouksessa. Liitteenä on kuntakokouksessa pidetyt esitykset, joita on täydennetty kuntakokouksessa esiin tulleilla asioilla. Kuntakokouksen yleinen henki oli, että Sateenkaaren koulun opetuksen jatkuminen on turvattava. Kuntayhtymämalli koettiin raskaana. Vaalijala etsii edelleen vaihtoehtoja kuntayhtymämallille. Vaihtoehdot kuitenkin vaatisivat nykyisen lainsäädännön muutoksia niin STM:n kuin OKM:n hallinnonaloilla. Asian valmistelulla on kiire niin kuin kaikella sote- uudistukseen liittyvällä.

Vaalijalan kuntayhtymä on pyytänyt kunnilta alustavia kannanottoja asiaan ensimmäisen kerran jo 19.11.2021 mennessä. Kannanottoopyyntöä täydennettiin myöhemmin kuntayhtymän johtaja Ilkka Fritiuksen lähettämällä lisäyksellä, jossa muistutettiin laista sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (616/2021) 20 § 3 mom.: Jos kuntayhtymä on perussopimuksensa mukaan huolehtinut muistakin kuin hyvinvointialueelle siirtyvistä tehtävistä, jäsenkuntien on järjesteltävä toiminta näiden tehtävien osalta uudelleen vuoden 2022 loppuun mennessä. Lisäksessä todettiin, että kannanottoopyyntöön vastaaminen on jäsenkuntien velvollisuus.

Kuntien taloudellisesti haastavassa tilanteessa tulisi pohtia onko kuntayhtymä paras tapa järjestää näin vähäistä palvelua (n. 45-50 oppilasta; 1,5M€) . Arvioinnissa oli hyvä miettiä myös seuraavia asioita: pystytäänkö kunnan omilla resursseilla tarjoamaan vastaavantasoisista erityisopetusta edullisemmin. Lisäksi tuli pohtia myös sitä, että jos

Sateenkaaren koulun kaltaista opetusta tarvitaan jatkossa, tulisiko koulun sijaintikunnan ensisijaisesti vastata opetuksen järjestämisestä jatkossa.

Tällöin Pieksämäen kaupungilla olisi sijaintikuntana ehdoton velvoite järjestää perusopetus, josta se luonnollisesti voi laskuttaa palvelua tarvitsevia muita kuntia. Olisi hyvä tutkia



myös vaihtoehtoa siitä, voiko valtio olla mukana opetuksen järjestämisessä lemassa olevilla resursseilla. Matti Lohen koulussa opetus maksaa n. 10 000€ /oppilas /vuosi. Jos vertaamme Sateenkaaren koulun kustannukseen 30 000€/vuosi /oppilas, jää siihen vielä paljon varaa konsultatiivisen tai käytännön avun hankkimiseen ja koulutuksen järjestämiseen omalle henkilökunnalle ennen kuin tuo 30 000 € tulee vuodessa täyteen.

Rautalammin kunta on todennut päätöksessään 15.11.2021 ettei se tarvitse Sateenkaaren koulun palveluita vaan pyrkii järjestämään opetuksen itse ja tarjoamaan riittävät tukipalvelut oppilaiden tarpeiden mukaan. Mikäli on erityistä tarvetta voi kunta myös ostaa ostopalveluina palveluita perustettavalta Sateenkaaren koululta. Lisäksi otettiin kantaa siihen, ettei Sateenkaarikoulun ympärille perustettavalle uudelle kuntayhtymälle olisi tarvetta.

Asian eteneminen: Kuntayhtymän jakautuminen ja uuden kuntayhtymän perustamissopimuksen hyväksyminen ovat kuntalain mukaisesti jäsenkuntien päätettäviä asioita. Tämän vuoksi Pieksämäen kaupunki toimii asian alullepanijana ja saattaa yhteisesti jäsenkuntien harkittavaksi ja päätettäväksi tässä esittelytekstissä tarkemmin kuvattuja toimenpiteitä. Pieksämäen kaupunki pyytää Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnilta ja Sateenkaaren koulun käyttäjäkuntia perehtymään asian kuvaukseen ja liitteinä oleviin asiakirjoihin, sekä esittämään Pieksämäen kaupungille 28.2.2022 mennessä:

- kunnan alustavan näkemyksen siitä, onko sillä halukkuutta liittyä
- perustettavan uuden kuntayhtymän jäsenkunnaksi
- kunnan kommentit alla kuvattuun asian taustaan sekä liitteinä oleviin luonnosasiakirjoihin, joilla sote-lainsäädännön asettamat vaatimukset voidaan täyttää

Pieksämäen kaupunki tulee tekemään asiakirjoihin tarvittavat muutokset yhteistyössä Vaalijalan kuntayhtymän kanssa 15.3.2022 mennessä jäsenkuntien kommenttien perusteella, jonka jälkeen Pieksämäen kaupunki toimittaa muokatut asiakirjaluonnokset jäsenkunnille. Tämän jälkeen Pieksämäen kaupunki pyytää jäsenkuntia: Käsittämään uuden kuntayhtymän perussopimuksen sekä Vaalijalan kuntayhtymän jakautumissopimuksen toimivaltaisissa toimitelmissään viimeistään 30.4.2022 mennessä, sekä toimittamaan viipymättä tiedon jäsenkuntien päätöksistä.

Edelleen jäsenkuntia pyydetään erikseen ilmoittamaan Pieksämäen kaupungille, kun jäsenkunnan ko. asioita koskevat toimitelimen päätökset ovat saavuttaneet lainvoiman ja/tai, mikäli päätöksistä on valitettu.

Asian tausta tarkemmin:

Vaalijalan kuntayhtymän Sateenkaaren koulu ei ole sosiaali- ja terveydenhuoltoa eikä siirry siten hyvinvointialueille. Koulun toiminnan tulevaisuuden järjestelyvastuu on Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnilla (Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (616/2021) 20 § 3 mom). Vaalijala on tunnustellut jäsenkunniltaan mahdollisuutta perustaa uusi kuntayhtymä. Sateenkaaren koulun kuntayhtymän perustaminen edellyttää mukaan lähteviltä kunnilta sen perussopimuksen



hyväksymistä. Kun uusi kuntayhtymä on perustettu, nykyisestä Vaalijalan kuntayhtymästä irrotetaan kuntalain 62 b:n mukaisella jakautumisella Sateenkaaren koulun toiminta, ja siihen liittyvä henkilöstö ja varat. Vaalijalan kuntayhtymä harjoittaisi edelleen sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja sillä olisi siihen liittyvät varat, velat ja henkilöstö. Uuden kuntayhtymän perussopimuksen lisäksi kunnille esitetään Vaalijalan kuntayhtymän jakautumissuunnitelma, josta ilmenevät perustettavan kuntayhtymän siirtyvä tase ja henkilöstö.

Vaalijalan kuntayhtymä lakkaa 31.12.2022 ja sen toiminta, varat, velat ja henkilöstö siirtyvät hyvinvointialueille. Vaalijalan kuntayhtymän hallitus on päättänyt esittää yhtymäkokoukselle leasing-sopimuksen päättämistä. Uusi kuntayhtymä ryhtyy ylläpitämään Sateenkaaren koulun toimintaa. Osana jakautumista Vaalijalan kuntayhtymästä siirtyisi henkilöstöä liikkeenluovutuksella uuteen kuntayhtymään noin 30 henkilöä. Sateenkaaren koulun irrottaminen osittaisjakautumisella on jäsenkuntien päätöksentekoon kuuluva järjestely ja jäsenkunnilla on velvollisuus päättää vaadittavista toimenpiteistä, joilla Sateenkaaren koulun toiminta irrotetaan Vaalijalan kuntayhtymästä edellä viitatus sote-voima-panolain mukaisen velvollisuuden täyttämiseksi. Mikäli Sateenkaaren koulun toimintaa ei olla eriytetty Vaalijalan kuntayhtymästä, Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnat laiminlyövät velvollisuutensa laissa säädetyn toimenpiteen toteuttamisesta.

Järjestelystä ja toiminnan siirrosta uuteen kuntayhtymään ei seuraa välittömiä taloudellisia vaikutuksia Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkunnille, koska hyvinvointialueuudistuksessa Vaalijalan kuntayhtymän toiminta siirtyy varoineen ja velkoineen hyvinvointialueelle. Uuteen kuntayhtymään voi liittyä myös muita kuin Vaalijalan jäsenkuntia ja kaikkien jäsenkuntien ei tarvitse kuntayhtymään liittyä. Kuntayhtymä tarjoaa palveluja jäsenkuntiensa lisäksi myös muille kunnille sovittavin hinnoin.

Perussopimusluonnos lähtee siitä, että kuntayhtymässä on vain yhtymähallitus. Kuntalain mukaan silloin jäsenkunnat päättävät hallituksen jäsenten valinnasta, tarkastuslautakunnan jäsenten valinnasta ja vastuuvapaudesta tilivelvollisille yhtäpitävin päätöksin. Muu yleishallinnollinen päätöksenteko kuuluu hallitukselle. Hallituksen koko määräytyy jäsenkuntien lukumäärän mukaan. Uuden kuntayhtymän kunnilta kannettava peruspääoma tulee olemaan pieni, esimerkiksi 1000 euroa per jäsenkunta. Uuden kuntayhtymän taloudellista tilannetta ja kantokykyä kuvaa oheismateriaalit.

Kunnilta vaadittavat päätökset ja suunnittelun järjestelyn pääasialliset vaiheet Kuntalain mukaisesti uuden kuntayhtymän jäsenkuntien tulee valtuustoissaan hyväksyä uuden kuntayhtymän perustamissopimus

(luonnos liitteessä) sekä jakautumissopimus (luonnos liitteenä). Uuden kuntayhtymän jäsenkunnat voivat siten samassa valtuuston kokouksessa päättää:

- 1) Uuden kuntayhtymän perussopimuksen hyväksymisestä,
- 2) Jakautumissopimuksen hyväksymisestä Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän välillä. Valtuustot valtuuttavat sekä Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden



kuntayhtymän yhtymähallitukset

viimeistelemaan ja allekirjoittamaan jakautumissopimuksen, kun uusi kuntayhtymä on perustettu. Niiden Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkuntien, jotka eivät tule uuden kuntayhtymän jäseniksi, tulee valtuustossa päättää jakautumissopimuksen hyväksymisestä.

Järjestelyn pääasialliset vaiheet

- 1) Jäsenkuntien kommentit Pieksämäen kaupungille suunnittelusta järjestelystä ja asiakirjaluoonnoksista (28.2.2022 mennessä).
- 2) Järjestelyyn liittyvät muokatut asiakirjat toimitetaan jäsenkunnille päätöksentekoa varten (15.3.2022 mennessä).
- 3) Vaalijalan kuntayhtymä järjestää ensimmäiset yhteistoimintamenettelyt suunnitellun järjestelyn perusteista ja yleisistä vaikutuksista henkilöstöön (2-3/2022).
- 4) Jäsenkuntien hallitukset päättävät esittää valtuustolle (3-4/2022):
 - a. Uuden kuntayhtymän perussopimuksen hyväksymistä, ja;
 - b. Jakautumissopimuksen hyväksymistä uuden kuntayhtymän osalta ekä
 - c. Valtuutuksesta uuden kuntayhtymän hallitukselle viimeistellä jakautumissopimus sekä allekirjoittaa jakautumissopimus Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän välillä, kun uusi kuntayhtymä on perustettu.
 - d. Uuden kuntayhtymän jäsenkunnan hallituksen edustajan sekä hänen henkilökohtaisen varaedustajan nimeäminen. Yhden toimielimen kuntayhtymässä toimielimeen ei sovelleta poliittisen suhteellisuuden vaatimusta sekä
 - e. Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkuntana jakautumissopimuksen hyväksymistä, sekä.
 - f. Valtuutuksesta Vaalijalan kuntayhtymän hallitukselle viimeistellä jakautumissopimus sekä allekirjoittaa jakautumissopimus Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän välillä, kun uusi kuntayhtymä on perustettu.
- 2) Jäsenkuntien valtuustot päättävät edellä mainituista asiakokonaisuuksista jäsenkuntien hallitusten esitysten pohjalta (3-4/2022).
- 3) Jäsenkunnat ilmoittavat Pieksämäen kaupungille päätösten sisällön (4/2022).
- 4) Jäsenkunnat ilmoittavat päätösten lainvoimaisuustiedot (4-5/2022).
- 5) Uusi kuntayhtymä perustettu ja y-tunnus saatu (5/2022).
- 6) Vaalijalan kuntayhtymä ja uuden kuntayhtymän hallitukset viimeistelevät jakautumissopimuksen ja Vaalijalan kuntayhtymän käy tarkemmat yhteistoimintamenettelyt siirtyvän henkilöstön osalta (5-6/2022).
- 7) Vaalijalan kuntayhtymän ja uuden kuntayhtymän hallitukset päättävät lopullisesta jakautumissopimuksesta ja jakautumissopimus allekirjoitetaan (5-6/2022).
- 8) Jakautumisen täytäntöönpano 1.8.2022.
- 9) Uusi kuntayhtymä informoi siirtyneelle henkilöstölle työsuhteen ehdot (8/2022).
- 10) uuden kuntayhtymän hallitus hyväksyy hallintosäännön (8-9/2022).

Oheismateriaalina:

- 1) Uuden kuntayhtymän perustamissopimusluonnos
- 2) Uuden kuntayhtymän hallintosääntöluonnos (tiedoksi, hallintosäännön hyväksymisestä päättä uuden kuntayhtymän hallitus)
- 3) Jakautumissopimusluonnos seuraavine liitteineen:



A) Siirtyvät varat ja peruspääoma/tase 1.8.2022

B) Sateenkaaren koulun budjetti 2023

Pieksämäen kaupunki pyytää asian alullepanijana Vaalijalan kuntayhtymän jäsenkuntia ja Sateenkaaren koulun käyttäjäkuntia perehtymään asian kuvaukseen ja sen liitteenä oleviin asiakirjoihin, sekä esittämään Pieksämäen kaupungille 28.2.2022 mennessä kunnan alustavan näkemyksen siitä, onko sillä halukkuutta liittyä perustettavan uuden kuntayhtymän jäsenkunnaksi sekä kunnan kommentit asian taustaan sekä luonnosasiakirjoihin, joilla sote-lainsäädännön asettamat vaatimukset voidaan täyttää.

Asia ei ole kunnissa kuitenkaan edennyt esitettyjen aikataulujen mukaisesti ja niinpä 16.6.2022 Vaalijalan kuntayhtymän johtaja on lähestynyt kuntia sähköpostiviestillä otsikolla Sateenkaaren koulun kuntayhtymän päätösprosessi. Viestin liitteenä oli taulukko (liite) Sateenkaaren koulun kuntayhtymän päätöstilanteesta koskien osittaisjakosopimusluonnosta. Viestissä kerrottiin, että Sateenkaaren koulun kuntayhtymän jäseniksi on ilmoittautunut riittävä määrä kuntia. Uuteen kuntayhtymään liittyminen on luonnollisesti vapaaehtoista. Olennaista on osittaisjakosopimusluonnoksen hyväksyminen. Se sisältää koululle välttämättömät toimintaedellytykset. Kun koulun toimintaedellytykset lähtötilanteessa ovat hyvässä kunnossa, vaikuttaa se positiivisesti koulun palvelujen hinnoitteluun. Lisäksi viestissä esitetään, että toimintaedellytysten varmistaminen on etu myös kuntayhtymän ulkopuolelle jääville kunnille, jotka koulun palveluja jatkossakin käyttävät. Lisäksi muistutetaan, että tilanteet voivat olla sellaisia, että Sateenkaaren koulu saattaa olla yksittäisen oppilaan kohdalla ainoa realistinen vaihtoehto.

Vaikutusten arviointi:(alleviivattuna)

- Henkilöstövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Lapsivaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Ympäristövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Yritysvaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Rautalammin kunta pitäytyy aikaisemmassa, yllä olevassa Vaalijalan kuntayhtymälle antamassaan lausunnossa Sateenkaaren erityiskoulun tulevaisuudesta ja esittää näkemyksensä Pieksämäen kaupungille, että kuntayhtymämallin raskaudesta, ja kunnan vähäisestä kotipaikkakunnan ulkopuolella järjestettävästä erityisopetuksen tarpeesta johtuen Rautalammin kunnalla ei ole halukkuutta liittyä perustettavan uuden kuntayhtymän jäsenkunnaksi.

Osittaisjakosopimukseen Rautalammin kunta ei ole ottanut aiemiin kantaa. Rautalammin kunnan näkemyksen mukaan nyt esitetty malli Vaalijalan kuntayhtymän osittaisjakautumisesta ei kohteile uudelle kuntayhtymälle siirtyvän varallisuuden osalta tasapuolisesti niitä kuntayhtymän jäsenkuntia, jotka eivät ole liittymässä uuden perustettavan kuntayhtymän (Sateenkaaren koulu) jäsenkunniksi. Kunnan mielestä ei ole perusteltua, että uuteen perustettavaan kuntayhtymään



mukaan lähtevät jäsenkunnat hyötyisivät taloudellisesti niiden kuntien kustannuksella, mitkä eivät ole lähdössä mukaan uuteen kuntayhtymään.

Toivottavaa olisi että Vaalijalan kuntayhtymä käynnistäisi pikaisesti toimenpiteet olennaisen ylijäämän palauttamisesta jäsenkunnille. Niille Vaalijalan kuntayhtymänjäsenkunnille, mitkä eivät ole lähdössä mukaan perustettavaan kuntayhtymään tulisi hyvittää niiden peruspääomaosuutta vastaava osuus uuteen kuntayhtymään siirtyvän varallisuuskokonaisuuden kokonaisarvosta.

Kunnanjohtajan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että

- Rautalammin kunta ei ryhdy jäseneksi esitettyyn Sateenkaaren koulun kuntayhtymään ja
- Rautalammin kunta ei hyväksy esityslistassa mainituin perustein liitteenä olevaa Vaalijalan kuntayhtymän ja Sateenkaaren koulun kuntayhtymän osittaisjakautumissopimusta

Päätös

Päätöksen tekoon tarvitaan lisää tietoa. Asia palautetaan jatkovalmisteluun.



§ 205

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan vaali

RauDno-2022-438

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi
hallintojohtaja

Sivistys- ja hyvinvointijohtajan tehtävä oli haettavana Kuntarekryssä 1.7-22.8.2022 . Määräaikaan mennessä tehtävää haki 18 henkilöä. Haastatteluryhmällä on ollut käytettävissä kaikkien hakijoiden hakemukset. Haastatteluihin kutsuttiin kuusi henkilöä: Hakkarainen Anne, Joona Pertti, Korhonen Sanna, Qvist-Pettersson Leila, Sairanen Mikko ja Vänttinen Matti. Kunnanhallitus ,vahvistettuna viranhaltijoilla , haastatteli hakijat 31.8 ja 2.9.2022. Mikko Sairanen,Anne Hakkarainen ja Mirka Savolainen vetivät hakemuksena pois.

Sivistys- ja hyvinvointijohtaja johtaa ja kehittää sivistystoimea osana Rautalammin kuntaorganisaatiota. Hän toimii sivistysosaston osastopäällikkönä ja on kunnan johtoryhmän jäsen. Tehtäviin kuuluvat lautakunnan esittelijän tehtävät, toimialan talousarvion valmistelu ja toiminnan raportointi, kuntastrategian ja hyvinvointisuunnitelman toteuttaminen osastolla, henkilöstöjohtaminen yhdessä hallintokunnan esihenkilöiden kanssa, HYTE-koordinaattorin tehtävät ja ehkäisevän päihdetyön toteuttaminen.

Sivistystoimen toimialaan kuuluvat Rautalammilla sivistyspalveluiden hallinto, perusopetus, lukiokoulutus, varhaiskasvatus sekä kirjasto-, kulttuuri-, liikunta- ja nuorisotoimi.

Kelpoisuusvaatimuksena on tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto sekä sivistystoimen osaaminen. Lisäksi arvostetaan aikaisempaa kokemusta julkisen hallinnon johtamisen tehtävistä sekä opetushallinnon tutkintoa. Arvostamme myös kokonaisuuksien hallintaa, toimialojen tuntemusta, lainopillista osaamista sekä talousosaamista. Tehtävässä menestyminen edellyttää hyviä viestintä-, vuorovaikutus- ja yhteistyötaitoja sekä kehittävää ja innostavaa työtettä.

Palkkaus on KVTES:n mukainen. Valitun on ennen viran vastaanottamista esitettävä hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan. Virassa sovelletaan 6 kk:n koeaikaa.



Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Esitys annetaan kokouksessa.

Päätös

Kunnanhallitus päätti esittää kunnanvaltuustolle, että sivistys- ja hyvinvointijohtajan virkaan valitaan kasvatustieteen tohtori Matti Vääntinen ja varalle kasvatustieteen maisteri Pertti Joona.



§ 206

Ratsastuskoulupalveluiden hankinta

RauDno-2022-450

Valmistelija / lisätiedot:

Iiro Lyytinen

iiro.lyytinen@rautalampi.fi

elinkeinoasiamies

Liitteet

1 Ratsupalvelut_taustamuistio_v2(1).pdf

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Rautalammin lukio toimii kiinteässä yhteistyössä Rautalammin ratsastuskeskuksen kanssa. Lukion ratsastuspainotteiseen linjaan kuuluvat hevosteoria- ja ratsastuskoulupalvelut hankintaan yksityiseltä toimijalta, joka toimii Rautalammin kunnan omistamissa vuokratiloissa Rautalammin ratsastuskeskuksella.

Ratsastuskeskus on valmistunut vuonna 1997, jolloin Rautalammin lukion ratsastuspainotteisen linjan toiminta käynnistyi. Alkuvaiheessa toimintaa harjoitettiin osittain kunnan omistaman yhtiön lukuun, mutta vuodesta 2004 alkaen toimintaa on harjoitettu nykyisen palveluntuottajan kanssa.

Kunnan ja palveluntuottajan välillä on kaksi erillistä sopimusta; vuokrasopimus Rautalammin ratsastuskeskuksesta (toimitilat) ja palvelusopimus palveluntuottajan ja Rautalammin lukion välillä. Tällä hetkellä sopimustilanne on seuraava: Vuokrasopimus on tehty vuonna 2010 ja se päättyi 2020, tätä sopimusta on jatkettu määräajaisesti kesään 2023 saakka. Palvelusopimus on tehty vuonna 2016 toistaiseksi voimassa olevana ja se on irtisanottu päättymään yhtäajaisesti vuokrasopimuksen kanssa kesällä 2023.

Rautalammin kunta (lukio) hankkii ratsastuskoulupalveluita nykyisellään noin 80.000 – 90.000 euron arvosta vuodessa. Kokonaisuuden näkökulmasta on huomioitava, että ratsastuskeskuksesta tällä hetkellä perittävä vuokra on melko maltillinen minkä lisäksi osa kiinteistön kustannuksista (sähkö, vesi) maksetaan kunnan toimesta eikä perittävä vuokra riitä kattamaan kiinteistön kuolettamista.

Hankintalain näkökulma

Valtion ja kuntien viranomaisten sekä muiden hankintalain 5 §:ssä tarkoitettujen hankintayksiköiden on kilpailutettava hankintansa ja käyttöoikeussopimuksensa lain julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) mukaisesti. Lakia sovelletaan hankintojen ylittäessä laissa määritellyt kynnysarvot.

Tavara- ja palveluhankintojen osalta kansallinen kynnysarvo on 60.000 euroa. Toistaiseksi tai määrittelemättömän ajan voimassa olevien sopimusten osalta kynnysarvoa laskettaessa käytetään hankinnan kuukausikeskiarvoa kerrottuna luvulla 48 eli neljän vuoden hankinta-arvoa.



Hankintalain liitteessä E on määritelty erityiset toimialat, joiden osalta on määritelty yleisistä kynnysarvoista poikkeavia kynnysarvoja. Näihin kuuluu mm. **Kohta 2 sosiaalialan, koulutuksen, terveydenhuollon ja kulttuurin alaan kuuluvat hallintopalvelut**, johon kuuluvat hyvin pitkälti kaikki koulutustyyppiset palvelut. Näiden hankintojen osalta kynnysarvo on 400.000 euroa. Tähän ryhmään kuuluu myös CPV-koodilla 80513000-3 Ratsastuskoulupalvelut.

Hankinta 2023 alkaen

Nykyiset sopimukset on irtisanottu päättymään 2023. Sekä lukion toiminnan että ratsastuskeskuksen toiminnan kehittämisen näkökulmasta hankinta on valmisteltava kokonaisuudessaan uudelleen vuodesta 2023 alkaen. Toiminnan kehittämiseksi tärkeää on myös palveluntuottajan näkökulmasta selkeä sopimustila, joka mahdollistaa esimerkiksi investointien pitkäjänteisen suunnittelun.

Kustannusten oikeudenmukaisen jakautumisen näkökulmasta on perusteltua, että ratsastuskeskuksesta peritty vuokra kattaisi kiinteistön ylläpidosta aiheutuvat ja poistot. Vuokra tulee määritellä hankinnan valmistelun yhteydessä. Tämä nostaa osaltaan ratsastuskoulupalveluiden hintaa siten, että hankinta ylittää hankintalain mukaisen kynnysarvon. Hankintasopimuksen pituudesta riippuen on mahdollista, että myös erityisalojen kynnysarvo ylittyy.

Ratsastuskoulupalveluiden hankinnassa on huomioitava, että palveluiden järjestäminen vaatii esimerkiksi hevoskaluston hankkimista. Tämä on huomioitava sopimusten pituudessa.

Vaikutusten arviointi:(alleviivattuna)

- Henkilöstövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Lapsivaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Ympäristövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Yritysvaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että Rautalammin kunta valmistelee ratsastuskoulupalveluiden hankinnan vuodesta 2023 alkaen. Hankinta kilpailutetaan julkisena hankintana. Osana valmistelua käydään markkinavuoropuheluita alan toimijoiden kanssa. Varsinaisen hankinnan tarkka sisältö (sopimussisältö, sopimuskauden pituus, pisteytysperusteet) päätetään valmistelun edetessä ja markkinavuoropuhelussa saatujen ehdotusten perusteella.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin lisäyksellä, että ratkaisu pyritään löytämään vuoden 2022 loppuun mennessä.

Asiantuntijana kuultiin elinkeinoasiamies liro Lyytistä.



§ 207

Teknisen johtajan irtisanoutuminen

RauDno-2022-431

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Sepponen

anu.sepponen@rautalampi.fi

kunnanjohtaja

Liitteet

1 Irtisanoutumisilmoitus Martiskainen.pdf

Rautalammin kunnan tekninen johtaja Janne Martiskainen on irtisanoutunut virastaan 22.8.2022. Viimeinen työssäolopäivä on 9.9.2022 . Kunnanvaltuusto on päättänyt teknisen johtajan virasta ja näin ollen myöntää myös eron virasta.

Vaikutusten arviointi:(alleviivattuna)

- Henkilöstövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Lapsivaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Ympäristövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Yritysvaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy osaltaan teknisen johtajan eroilmoituksen ja esittää sitä edelleen kunnanvaltuustolle, että se myöntää eron tekninen johtaja Janne Martiskaiselle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.



§ 208

Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus

RauDno-2022-452

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Sepponen

anu.sepponen@rautalampi.fi

kunnanjohtaja

Kunnanjohtajan katsaus ajankohtaisiin sekä valmistelussa oleviin asioihin.

Vaikutusten arviointi:(alleviivattuna)

- Henkilöstövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Lapsivaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Ympäristövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Yritysvaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee ajankohtaiskatsauksen tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Kunnanhallitus merkitsi tiedokseen:

1. Kunnanjohtajan valmennuskurssi /FCG: suuri muutos haastaa kuntajohtamisen, sidosryhmät lisääntyvät, kuntalaisten osallistaminen korostuu, johtajan tehtävä on koordinoida / kokonaisuuksien hallinta, riskienhallinta korostuu.
2. Matti Lohen koululla järjestetään keskustelutilaisuus:"Oppimisen tukimallista", toimintamallista kiusaamistapauksissa ja muista ajankohtaisista aiheista.
3. Matti Lohen koulu rehtori on peruuttanut irtisanoutumisensa.
4. Varhaiskasvatus: erityisopettajan ostopalveluja valmistellaan.
5. Ympäristöterveydenhuolto, neuvotteluja käyty / Savogrow, siirtyminen HVA:lle mahdollinen 2026, neuvotteluja käyty Siilinjärven kaupungin kanssa.



§ 209

Lausunto YVA-tarveharkintapyyntöön: Tervalamminvuoren tuulivoimahanke muutettuna

RauDno-2022-455

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi
hallintojohtaja

Liitteet

- 1 Lausuntopyyntö_29_8_2022.pdf
- 2 Liite_1_POSELY_YVA_PAATOS_2014.pdf
- 3 Liite_2_paatospyyntö_ja_liitekooste.pdf
- 4 Liite_3_Paivitetty_melu_ja_valkevarjostuskartta.pdf
- 5 Lisäselv_5_9_2022_Rautalampi-Tervalamminvuori_Näkemäalue.png

SolarWind Finland Oy (hankkeesta vastaava) on 1.7.2022 pyytänyt Pohjois-Savon ELYkeskukseltakannanottoa YVA-menettelyn soveltamistarpeesta Rautalammin Tervalamminvuoren tuulivoimahankkeessa. Päätöspyyntöön mukaisesti Tervalamminvuoren hankealueelle olisi uuden suunnitelman mukaan tarkoitus rakentaa 5 kpl teholtaan noin 6–8 MW:n tuulivoimalaa. Voimaloiden napakorkeus tulisi olemaan 165 m ja roottorin halkaisija 170–230 m, jolloin voimaloiden korkein mahdollinen siiven pyyhkäisykorkeus maanpinnasta tulisi olemaan 250–280 m. Pohjois-Savon ELY-keskus on aiemmin 31.10.2014 tehnyt YVA-lain mukaisen yksittäistapauspäätöksen (POSELY/1406/2014), jonka mukaan Tervalamminvuoren tuulivoimahankkeeseen sovelleta YVA-menettelyä. Vuonna 2014 tehty päätös koski kuuden (6) nimellisteholtaan 3–3,3 MW:n voimalan rakentamista Tervalamminvuoren hankealueelle. Voimaloiden napakorkeudeksi oli tuolloin suunniteltu 144 metriä ja roottorin halkaisijaksi 131 metriä. Yksittäisen voimalan korkeus olisi näin ollen tullut olemaan noin 210 metriä.

Nyt esitetystä muutetusta hankesuunnitelmassa voimaloiden lukumäärä on vähentynyt kuudesta viiteen. Toisaalta rakennettavaksi suunniteltujen voimaloiden kokonaiskorkeus ja turbiinitehot ovat kasvaneet. Voimaloiden sijoittumisessa on tapahtunut vähäisiä muutoksiahankealueen sisällä. Koska hankkeesta vastaava on pyytänyt ELY-keskukselta kannanottoa muutosten vaikutuksista suhteessa aiemmin tehtyyn YVA-harkintaan, ratkaisee ELY-keskus YVA-menettelyn mahdollista soveltamistarvetta koskevan kysymyksen tekemällä asiassa uuden YVA-lain (252/2017) 13 §:n mukaisen yksittäistapauspäätöksen.

Ennen uuden päätöksen tekemistä ELY-keskus varaa Rautalammin kunnalle mahdollisuuden antaa lausunnon YVA-menettelyn tarpeellisuudesta sekä päätöksenteossa huomioitavista asioista.



Vaikutusten arviointi:(alleviivattuna)

- Henkilöstövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Lapsivaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Ympäristövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Yritysvaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää lausuntonaan, että se näkee YVA-menettelyn tarpeellisena, koska voimaloiden koko on kasvanut. Kunnanhallituksen käsitys on, että YVA-menettely huolellisesti tehtynä ennaltaehkäisee mahdollisia ympäristöhaittoja.

Päätös

Esittelijä muutti päätösehdotusta. Rautalammin kunta ei näe YVA-menettely tarpeellisena.

Ehdotus hyväksyttiin.



§ 210

Rautalammin kunnan henkilöstöpoliittinen ohjelma/strategia

RauDno-2022-456

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Henkilöstöohjelma/strategia määrittelee ne henkilöstöhallinnon kehittämisen avainalueet, tavoitteet ja keinot, jotka kunnan ja sen osastojen tulee ottaa huomioon henkilöstön johtamisessa. Henkilöstöstrategian ja hyvien henkilöstöjohtamisen käytäntöjen avulla edetään kohti pidemmän aikavälin tavoitetta, joka voidaan määritellä seuraavan tulevaisuudenkuvan esim. muotoon: Rautalammin kunnalla on osaava ja motivoitunut henkilöstö.

Edellä olevan vision saavuttaminen edellyttää määrätietoista ja systemaattista kehittämistyötä, johon koko henkilöstö aktiivisesti vaikuttaa ja osallistuu. Hyvä ammattitaito, asiakaskeskeisyys, hyvä palvelu ja tuloksellinen työskentely ovat pätevän ja tehtävänsä sitoutuneen henkilökunnan ominaisuuksia.

Henkilöstöpolitiikan avainalueita voivat olla mm. henkilöstön saatavuuden varmistaminen, johtamiskulttuurin kehittäminen, osaamisen kehittäminen, työssä jaksamisen edistäminen, henkilöstövoimavarojen oikea käyttö ja mitoitus.

Kunnilla on hyvin erilaisia henkilöstöpoliittisia ohjelmia ja – strategioita.

Tarkoituksenmukaista ei kuitenkaan ole ”sulloa” strategian alle kaikkea mahdollista, vaan sen pitää olla selkeä ja napakka esitys siitä, miten Rautalammissa halutaan henkilöstöpolitiikkaa kehittää.

Henkilöstöjaosto päätti kokouksessaan 5.9.2022 esittää kunnanhallitukselle, että se nimeää työryhmän valmistelevaan Rautalammin kunnan henkilöstöpoliittista ohjelmaa.

Vaikutusten arviointi:(alleviivattuna)

- Henkilöstövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Lapsivaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Ympäristövaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta
- Yritysvaikutusten arviointi: myönteinen/ kielteinen/ ei vaikutusta

Ehdotus



Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää nimetä työryhmän valmistelemaan Rautalammin kunnan henkilöstöpoliittista ohjelmaa.

Päätös

Kunnanhallitus päätti nimetä työryhmään Pekka Annalan, Tuulikki Tiihanoffin, sivistysjohtajan, kunnanjohtajan ja henkilöstöpäällikön. Lisäksi henkilöstöjärjestöjä pyydetään nimeämään edustajansa.



§ 211

Johtoryhmän tehtäväkohtaiset palkat

Rau-2022-457

Valmistelija / lisätiedot:
Merja Koivula-Laukka
merja.koivula-laukka@rautalampi.fi
hallintojohtaja

Liitteet

1 Eriävä mielipide.pdf

Rautalammin kunnan johtoryhmän jäseniä ovat kunnanjohtaja, hallintojohtaja, perusturvajohtaja, tekninen johtaja ja sivistys- ja hyvinvointijohtaja. Lisäksi johtoryhmään kuuluu Kehitysyhtiö Savogrown Oy:n elinkeinoasiamies ja Siilinjärven kaupungin palkkalistoilla oleva maaseutuasiamies.

Johtoryhmä palkkoja säätelee monta virka- ja työehtosopimusta KVTES, TS ja AvainTS. Työehtosopimusten mukaan tehtäväkohtainen palkka määräytyy tehtävän vaativuuden mukaan. Esihenkilöiden ja alaisten tehtäväkohtaisten palkkojen pitää olla oikeassa suhteessa toisiinsa.

Henkilöstöjaosto on käsitellyt johtoryhmän palkkoja edellisen kerran vuonna 2018, todeten, että teknisen johtajan palkkaa nostetaan, mutta muiden mahdollisiin palkkojen tarkistuksiin palataan kehityskeskustelujen jälkeen. Näin ei ole tapahtunut, johtuen mahdollisesti kunnan heikentyneestä taloustilanteesta.

Johtoryhmän palkkojen tarkistuksen valmistelu on aloitettu. Vertailutietoja on kerätty Savogrow kunnista sekä Konnevesi ja Hankasalmi, ja täydellisimmät tiedot on saatu kunnanjohtajien palkoista. Muilta osin vertailutiedot ovat vajaat. Tietojen keruuta jatketaan.

Kunnanjohtajalla on sopimuspalkka (kokonaispalkka), joka määriteltiin, kun henkilön otti viran vastaan. Tällä hetkellä kunnanjohtajan palkka on 6652,71 €/kk.

Palkantarkistukset tapahtuvat johtajasopimuksessa määritellyllä tavalla. Sen mukaan kunnanhallituksen tehtävänä on huolehtia siitä, että kunnanjohtajan palkkaus on kilpailukykyisellä tasolla kuntasektoriin verrattuna. Koulutustasovaatimus on ylempi korkeakoulututkinto.

Vertailutietojen, Savogrow + Hankasalmi + Konnevesi, mukaan kunnanjohtajien palkat vaihtelevat välillä 6696,30–8530,89 €/kk, ka. 7.366 €/kk. KT:n tilastojen mukaan kunnanjohtajien palkat ovat ka. 7233 €/kk (7413 €/kk).

Henkilöstöjaosto käsitteli asiaa kokouksessaan 5.9.2022 ja päätti esittää, että kunnanjohtajan palkkaa tarkistetaan 1.9.2022 alkaen 500 €/kk. Peruseluina palkan jälkeen jääneisyys, huomoiden tehtävän vaativuus ja kuntasektorin muu palkkakehitys. Päätöksestä Pekka Annala jätti eriävän mielipiteen.



Ehdotus

Esittelijä: Matti Kärkkäinen, kunnanhallituksen pj.

Kunnanhallitus päättää, että kunnanjohtajan palkkaa tarkistetaan 500 €/kk 1.9.2022 alkaen.

Päätös

Päivi Heikkinen esitti, että johtoryhmän palkat katsotaan kokonaisuutena. Esitystä kannatti Sinikka Korhonen.

Koska oli tehty kannatettu vastaehdotus, puheenjohtaja päätti, että asiasta äänestetään. Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät "jaa". Ne, jotka kannattavat Päivi Heikkisen esitystä, äänestävät "ei".

Suoritetussa äänestyksessä pohjaesitystä kannattivat Anne Karhunen, Tuulikki Tiihanoff ja Matti Kärkkäinen. Päivi Heikkisen esitystä kannattivat Sinikka Korhonen, Heikki Pietikäinen, Petteri Haukka ja Päivi Heikkinen.

Puheenjohtaja totesi, että Päivi Heikkisen esitys oli tullut päätökseksi äänin 4-3.



§ 212

Talousarvio 2023 raami

RauDno-2022-458

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Liitteet

1 vertailutaulukko.pdf

Kunnanhallitus on antanut kesäkuussa 2022 hallintokunnille talousarvion laadintaohjeet. Tällöin todettiin, että syksyllä, kun saadaan tarkempaa tietoa valtionosuuksista ja verotuloista, annetaan raami, jonka tulee ohjata talousarvion valmistelua. Hallinnossa on valmistelu raami toimialoille talousarvion 2023 laadintaa varten. Raamin laadinnassa on huomioitu ulkoiset toimintatuotot ja toimintakulut. Jos tässä vaiheessa on selvää, että talous kiristyy, ja toimialat joutuvat käyttämään kaiken taitonsa ja mielikuvituksensa pysäkkeen annetun raamin sisällä. Huomion arvoista on se, että esim. pakolaistyö ja työllisyyden hoito (ns. sakkomaksut) siirtyvät perusturvasta hallinnon alle. Lisäksi mm. nuorten paja siirtyy nuorisotoimeen.

Kuntalaki:

Kuntalain 110 pykälän mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (*suunnittelukausi*). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja taloussuunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan toiminnallisten tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Siihen tehtävistä muutoksista päättää valtuusto.

Talouden kehitys:



Yleinen talouden kehitys

Suomen talous oli toipumassa hyvää vauhtia koronaepidemiasta johtuvan kriisin negatiivista talousvaikutuksista. Bruttokansantuotteen määrä oli saavuttanut kriisiä edeltävän tasonsa jo vuoden 2021 puolivälissä. Vuoden 2021 loppua kohden nousseet tuottaja- sekä kuluttajahinnat hidastivat talouden kasvua.

Kun arvioidaan Venäjän hyökkäyksen ja pakotteiden vaikutuksia Suomeen, täytyy ensin arvioida, mitkä ovat niiden vaikutukset Venäjään, Eurooppaan ja maailmantalouteen. Sota on jo aiheuttanut huomattavia taloudellisia ja rahoituksellisia shokkeja erityisesti hyödykemarkkinoilla raaka-aineiden hintojen noustessa jyrkästi.

Valtiovarainministeriön kansantalousosaston ennusteen mukaan Suomen bruttokansantuote kasvaa edelleen noin 1,5 prosenttia vuonna 2022. Suora Venäjän kaupan menetys leikkaa kasvua eniten viennin ja teollisuustuotannon kautta. Hintojen nousun seurauksena bruttokansantuotteen kasvu hidastuu kotitalouksien ostovoiman heiketessä ja kulutuksen kasvun hidastuessa. Lisääntynyt epävarmuus tulevaisuudesta siirtää investointeja tulevaisuuteen.

Vuosina 2023 ja 2024 taloudenpitäjien luottamus palaa vähitellen, vaikka epävarmuustekijöitäkin on. Talouskasvu kiihtyy, mitä vauhdittaa eurooppalaisten talouksien investoinnit, joilla edistetään irtautumista riippuvuudesta Venäjästä etenkin energiasektorilla.

Julkisen talouden suunnitelma 2023-2026

Julkinen talous painui finanssikriisin alkuvuosina alijäämäiseksi. Julkisen talouden alasektoreista suurin alijäämä kasaantui valtiolle. Vuonna 2020 koronapandemia heikensi julkisen talouden tilaa jälleen voimakkaasti, eikä tilanne näytä korjaantuvan ennustevuosina nopeasta koronaelpymisestä huolimatta. Sota Ukrainassa heijastuu myös Suomen julkiseen talouteen taloudellisen aktiivisuuden hidastuessa ja varautumis- sekä tukitoimien johdosta.

Julkista taloutta on heikentänyt COVID-19-pandemian ja Venäjän hyökkäyssodan ohella myös Sanna Marinin hallitusohjelmassa käynnistetyt mittavat julkisen talouden tehtävien laajennukset ja kehitysohjelmat. Keskeisimpiä pysyviä julkisen sektorin velvoitteita laajentavia päätöksiä ovat olleet oppivelvollisuuden pidennys, hoivamitoituksen nosto 0,7:ään ja hoitotakuun säätäminen. Pidemmällä aikavälillä hallituskauden kaikkien toimenpiteiden yhteisvaikutus julkisen talouden rahoitusasemaan on vähintään noin +2,5 miljardia euroa.

Julkisen talouden menot ja tulot ovat rakenteellisessa epätasapainossa, mikä näkyy myös velkaantumisen kasvuna. Julkisen talouden suunnitelman mukaan julkinen velkasuhde on jäämässä korkeammalle tasolle kuin ennen koronavirusepidemiaa.

Kuntatalousohjelma 2023-2026



Keväällä 2022 työstetty kuntatalousohjelma kuvaa kuntatalouden tilaa vuonna 2021, Sanna Marinin hallituskauden loppuun ajoittuvia hallituksen kuntapäätöksiä sekä kuntatalouden painelaskelmaa tuleville vuosille. Heti kehyskauden alussa tulee voimaan kaikkien aikojen mittavin julkisen sektorin rahojen, henkilöstön, omaisuuksien ja sopimusten uudelleenjärjestely sote- ja pelastustoimen palvelujen järjestämisvastuun siirtyessä hyvinvointialueille. Uudistus pienentää sekä kuntatalouden tuloja että menoja vuodesta 2023 lähtien.

Käyttötalouden ohella sote-uudistus muuttaa myös kuntien rahoituslaskelmaa ja kasvattaa kuntien suhteellista velkaantuneisuutta rajusti. Lisäksi uudistus vaikuttaa kuntatalouden tulevaisuudennäkymiin monella eri tavalla. TE-palvelu-uudistusta ei ole otettu julkisen talouden suunnitelman linjauksissa tai ennusteissa vielä huomioon.

Valtion koronatuki kunnille, poikkeuksellisen suuret rahoitustuotot kunnissa sekä ripeä verotuottojen kasvu ovat kuitenkin vahvistaneet kuntatalouden tilaa 2020-2021. Myös kuntatalouden kehitysarvio 2022-2026 on vahvistunut edellisistä ennusteista.

Tästä huolimatta kuntataloudessa vallitsee keskipitkällä aikavälillä lievä rakenteellinen alijäämä eli tulot eivät riitä rahoittamaan kaikkia käyttötalouden menoja ja investointeja. Akuutti talouskriisi vaivaa kuitenkin vain pientä joukkoa kuntia. Painelaskelmien mukaan vaikein tilanne näyttäisi olevan alle 2 000 asukkaan kuntakokoryhmässä.

Julkisen talouden tilaan kohdistuu kuitenkin poikkeuksellisen paljon alasuuntaisia riskejä, jotka voivat heikentää julkisen sektorin tulokehitystä tai lisätä kehyskauden uudistusten kustannuksia odotettua enemmän. Koronapandemian sekä lakko- ja turvallisuushäiriöiden ohella kuntien toimintaan on vaikuttanut jo pitkään väestön ikääntyminen ja kasvava palvelutarve, maassamuutto sekä yhä voimistuva työvoimapula.

Maan hallituksen tavoitteena on pitää kuntatalous koko maan tasolla neutraalina suhteessa valtion päätösperäisiin toimiin. Kuntien tehtäviä ja velvoitteita vähentävät, lisäävät tai laajentavat toimenpiteet kompensoidaan kunnille täysimääräisesti. Lisäksi hallitus kompensoi kunnille veroperusteiden muutoksista kunnille aiheutuvat verotuottomenetykset.

Valtio on sitoutunut korvaamaan kunnille myös sekä koronaepidemiasta että Ukrainan sotaa pakenevien henkilöiden palveluista aiheutuvat lisäkulut.

Valtion toimenpiteiden yhteisvaikutus kuntatalouteen on julkisen talouden suunnitelman mukaan lähellä neutraalia. Suhteessa edellisiin vuosiin tuore, vuoden 2023-2026 julkisen talouden suunnitelma sisältää vain vähän kuntiin kohdistuvia linjauksia.

Osana hallituksen jo vuoden 2021 kehysriihessä sopimaa 370 miljoonan euron säästöjen kokonaisuutta kuntien peruspalvelujen valtionosuuteen kohdistetaan vuonna 2023 kuitenkin uusi 43 miljoonan euron leikkaus. Vuodesta 2024 lähtien lakisääteisten peruspalvelujen valtionosuutta vähennetään pysyvästi 33 miljoonalla eurolla.



Historiallisen suuret uudistukset

Vuoden 2023 alusta vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen palveluiden järjestämisestä siirtyy kunnilta hyvinvointialueille. Heti perään vuonna 2024 vastuu työvoima- ja elinkeinopalveluiden järjestämisestä siirtyy TE-hallinnolta kunnille.

Tulevat muutokset ovat kuntakentän kannalta historiallisen suuria, ja niiden vaikutuksia kuntiin ja kuntatalouteen on vaikeaa arvioida tarkkaan. Roolien muuttumisesta huolimatta kuntalaiset kuitenkin pysyvät, ja kunta on yhä kuntalaisiaan varten. Yhdyspintojen rakentamisessa yhteistyön sujuminen valtion, kuntien, hyvinvointialueiden ja muiden toimijoiden kesken on onnistumisen edellytys.

Rautalammin kunnan tilinpäätös 2021

Rautalammin kunnan tilinpäätös oli alijäämäinen vuosien 2018-2020 aikana. Talouden tasapainottamistyöryhmä työskentely käynnistyi heti vuoden 2018 aikana. Järjestelmällinen talousseuranta, säästötoimenpiteet, tehostettu kulukuri käänisivät haasteelliset ja alijäämäiset vuodet tasapainoon. Vuoden 2021 tilinpäätös jäi noin 24 500 euroa ylijäämäiseksi. Taseessa olevaa kumulatiivista ylijäämien puskuria on tulevaisuutta ajatellen noin 3,5 milj. eur.

Merkittävimpiä muutoksia vuoden 2021 osalta olivat arvioitua parempi verotulojen kehitys, erikoissairaanhoidosta saadut noin 1,5 miljoonan euron palautukset sekä kulujen merkittävä pieneminen verrattuna aikaisempaan vuoteen. Heinäkuun 2022 taloustilanteen toteuma osoittaa talousarviota parempaa kehitystä tuloksen ollessa noin 300 000 eur ylijäämäinen. Vuosikate on riittänyt kattamaan poistot. Kuluven vuoden osalta on kuitenkin syytä seurata talouden kehittymistä läpi syksyn, jonka jälkeen tulopohjan kehityksestä saadaan tarkempi kuva ja sairaanhoitopiirin arvio kuluven vuoden kulurakenteen kasvusta tarkentuu. Myös suunnitelmavuosien osalta on merkittävää epävarmuutta hyvinvointialueiden ja kuntien väliseen rahoitukseen liittyen.

Jatkossakin kunnan toimintoja tulee tarkastella tulopohjan kasvuun nähden. Talouden kulurakenteen maltillisesta kehityksestä tulee kaikkien toimialojen pitää huolta. Kunnan tulevat investointitarpeet edellyttävät tulorahoituksen riittävyyttä ja varautumista tulopohjan merkittävään kaventumiseen valtion korona-elvytysten päätyttyä ja julkisen talouden sopeuttamiseen varautuen. Kulurakenteen arviointia tulee tehdä niin oman kuin myös ostopalvelujen suhteen. Lisäksi Rautalammin kunnassa joudutaan sopeuttamaan raskas noin 12 miljoonan vieraanpääoman taakka siten, että tulojen vähenemisen jälkeen on mahdollista hoitaa lainasalkkua järkevästi ja siten, että se ei aiheuta liian suuria velvoitteita suhteessa kunnan pienenevään tulotasoon nähden. Talouden tasapainon saavuttaminen jatkossa edellyttää menokehityksen kasvun hillintää kaikkien toimintojen osalta. Keskiössä ovat rakenteelliset uudistukset, uudet toimintatavat ja kuntaan jäävien palvelujen uusi kohdentaminen ja tehostaminen. Myös kunnan kiinteistöjen tilannetta tulee tarkastella huolella.

Arvioidun taloussuunnitelman pohjalta kunnan laskennallinen ylijäämä on syöty muutamassa vuodessa. Lähitulevaisuudesta tiedetään, että en kulujen nousupaine on



väistämätöntä ja silti kulujen kasvua on pystyttävä tehokkaasti rajaamaan. Hyväksyttävä taso on 2%:n luokkaa vaikka korotuspaine on selvästi lähempänä 5%. Siksi toivottuun tilanteeseen päästään vain aktiivisesti ja rohkeasti muuttamalla totuttuja toimintatapoja, kokeilemalla poikkihallinnollisia ja joustavia toimintamalleja. On pyrittävä vaikuttamaan asioihin, jotka ovat toteututtavissa ja muutettavissa omilla päätöksillä.

Karkea raami:

Kuntatalous on suurten muutosten edessä lähivuosina. Väestö ikääntyy läpi Suomen ja vähenee erityisesti kasvukeskusten ulkopuolella. Toisaalta monipaikkaisuus, etätyö ja kulutustottumusten muutokset antavat mahdollisuuksia kilvoitella väestön sijoittumisesta myös vetovoimaisille paikkakunnille.

Talousarvio raamin veroperusteet pohjautuvat vuodelle 2022 hyväksyttyihin veroprosentteihin. Vuoden 2023 tuloveroprosenttia ei tulla päättämään erikseen, vaan prosentti pysyy kuluvan vuoden tasolla ja veroprosenttiin tehdään kaikille kunnille -12,64 prosentin leikkaus hyvinvointialueen rahoitukseen liittyen. Valtionosuudet pohjautuvat saatuihin ennakoarvioihin, jotka vielä tarkentuvat syksyn aikana.

Sitovat toiminnalliset tavoitteet painopisteet tulee löytyä Rautalammin kunnan uudesta strategiasta. Toiminnallisten tavoitteiden arviointi tulee tehdä siten, että myös eurot ohjaavat toimintaa. Mittareiden tuulee olla selkeitä ja sellaisia, että niillä voidaan selvästi mitata strategisten painopisteiden toteutumista. Kunnan toiminnan arvioinnissa huomioidaan muun muassa hyvinvointialueen myötä muodostuvat yhdyspinnat, palvelutarpeen määrittäminen, toiminnallinen tehokkuus ja prosessien tarkastelu sekä hyvinvoinnin ja osallisuuden kehittäminen.

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanjohtajan päätösehdotus on, että

- kunnanhallitus hyväksyy vuoden 2023 talousarvion laadinnan pohjaksi liitteen mukaiset ulkoisten toimintatuottojen ja -kulujen bruttoraamit.
- kunnanhallitus edellyttää, että toimialat tekevät asetettuun raamiin pääsemiseksi vähintään +3,0 prosentin suuruiset ei lakisääteisten taksojen ja maksujen korotusehdotukset, jotka astuvat voimaan vuoden 2023 aikana.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.



§ 213

Kunnanvaltuuston päätösten täytäntöönpano

RauDno-2019-121

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Kunnanhallitukselle esitellään kunnanvaltuuston täytäntöön pannut päätökset.

44. § Tilapäisen valiokunnan lausunto on annettu tiedoksi kunnanhallitukselle

45. § Kierinniemen Naturaan liittyvä päätös on annettu ELY-keskukselle. Kauppakirja odottaa allekirjoitusta.

Ehdotus

Esittelijä: Anu Sepponen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää todeta, että kunnanvaltuuston päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä, ne eivät mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi eivätkä muutoinkaan ole lainvastaisia. Tämän vuoksi päätökset pannaan täytäntöön.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.



§ 214

Otto-oikeuspykälä

Valmistelija / lisätiedot:

Merja Koivula-Laukka

merja.koivula-laukka@rautalampi.fi

hallintojohtaja

Kunnanhallituksen tietoon annetaan, että aikavälillä 12.8.-8.9..2022 on tehty seuraavat viranhaltijapäätökset, jossa kunnanhallituksella on otto-oikeus:

1. Täyttölupa varhaiskasvatuksen opettajan virkaan
- 2..Varhaiskasvatuksen lastenhoitajan vakinaisen tehtävän täyttäminen määräaikaisena
3. Kiinteistö- ja aluepäällikön valinta

Kunnanjohtaja

Henkilöstöasiat:

§ 8 Varhaiskasvatuksen lastenhoitajan vakinaisen tehtävän täyttäminen
määräaikaisena, 08.09.2022

§ 9 Täyttölupa varhaiskasvatuksen opettajan virkaan, 08.09.2022

Tekninen johtaja

§ 9 Kiinteistö- ja Aluepäällikön valinta, 30.08.2022

Ehdotus

Esittelijä: Merja Koivula-Laukka, hallintojohtaja

Kunnanhallitus päättää ettei se käytä otto-oikeuttaan ja merkitsee päätökset tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.



Muutoksenhakukielto

§197, §198, §199, §200, §201, §205, §207, §208

Muutoksenhakukielto

Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta ei saa tehdä. (Kuntalaki 410/2015 § 136)



Oikaisuvaatimus

§202, §203, §204, §206, §209, §210, §211, §212, §213, §214

Oikaisuvaatimusohje

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen (Kuntalaki § 134). Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Rautalammin kunnanvirastoon määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Rautalammin kunnan kunnanhallitus

Kuopiontie 11, 77700 Rautalampi
Sähköpostiosoite: rautalammin.kunta@rautalampi.fi
Puhelinnumero: 040 164 2000
Kunnanvirasto avoinna: ma – pe 09.00 – 15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja se on tekijän allekirjoitettava. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot



Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätöss voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Rautalammin kunnan neuvonnasta, Kuopiontie 11, 77700 Rautalampi, sposti: rautalammin.kunta@rautalampi.fi ja puhelin 040 164 2000. Kunnanvirasto on avoinna ma-pe klo 9-15.